



المركز السوداني للديمقراطية و التنمية

SUDANESE CENTER FOR DEMOCRACY & DEVELOPMENT



April
2015

مراقبة
الانتخابات

المركز السوداني للديمقراطية والتنمية

Sudanese Center for Democracy and Development (SCDD)

بالتعاون مع شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية
والانتخابات

تثقيف ومراقبة انتخابات ابريل 2015



1- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 2- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 3- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 4- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 5- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 6- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 7- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 8- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 9- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 10- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص

1- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 2- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 3- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 4- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 5- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 6- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 7- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 8- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 9- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص
 10- إقامة ورشة عمل مع القطاع الخاص

رقم	الملاحظات
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	



الاستراتيجية

مقدمة:

يقدم المركز السوداني للديمقراطية والتنمية وشبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات وهما مؤسسات مجتمع مدني مسجلة لدى مفوضية العون الانساني الاتحادية تقريرهم الأولي للانتخابات السودانية أبريل 2015 م. تمت المراقبة بموافقة واعتماد المفوضية القومية للانتخابات لمراقبة العملية الانتخابية على مستوى 9 ولايات هي: (الخرطوم، الجزيرة، سنار، النيل الأزرق، النيل الأبيض، شمال كردفان، القضارف، كسلا والبحر الأحمر). تم اعتماد عدد (896) مراقب ومراقبة للمنظمتين بنسبة بلغت %51 ذكورا و%49 إناثا؛ حيث كانت مشاركة المركز بعدد (371) ومشاركة الشبكة بعدد (525) مراقب. علما بأن شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات تمثلها مجموعة منظمات مجتمع مدني اتحادية، وولائية وقاعدية عددها الكلي (240) منظمة.

تم توزيع المراقبين على الولايات المذكورة أنفا بمحلياتها حيث بلغت نسبة تغطيتها للدوائر القومية والولائية %58. تكونت غرف عمليات مركزية بالعاصمة والولايات لرصد ومتابعة عمل المراقبين. وجمع البيانات والمعلومات وتحليلها ضمانا لفعالية المراقبة ومهنتها وحياديتها وعليه وفي ختام المرحلة الأولية لإكمال عمليات الإقتراع والفرز والعد نعلن للرأي العام نتائج التقرير الأولي لعملية المراقبة التي تمت، وفيه نقدم وصفا موجزا لعمليات الإقتراع والفرز والعد وفق المحاور التي سوف يرد ذكرها. وسوف نقوم لاحقا بتقديم التقرير الشامل حول العملية الانتخابية، إذ لازال مراقبينا في الميدان يتابعون ويرصدون بقية العملية الانتخابية وردود أفعال الجهات ذات الصلة.

المرحلة الاولى : التثقيف والتدريب

تمت المراقبة بموافقة واعتماد المفوضية القومية للإنتخابات لمراقبة العملية الانتخابية على مستوى 9 ولايات هي: (الخرطوم، الجزيرة، سنار، النيل الأزرق، النيل الأبيض، شمال كردفان، القضارف، كسلا والبحر الأحمر) بعدد 896 مراقب ومراقبة للمنظمتين بنسبة بلغت 51% ذكورا و49% إناثا



تم تنظيم 15 دورة تدريبية للمراقبين

تثقيف ومراقبة انتخابات ابريل 2015



المرحلة الثانية المراقبة وعملية الفرز والعد



عدد المراقبين : المركز (371) ومشاركة الشبكة (525)

عدد المنظمات: 240 منظمة في 9 ولايات

منظمة الالية

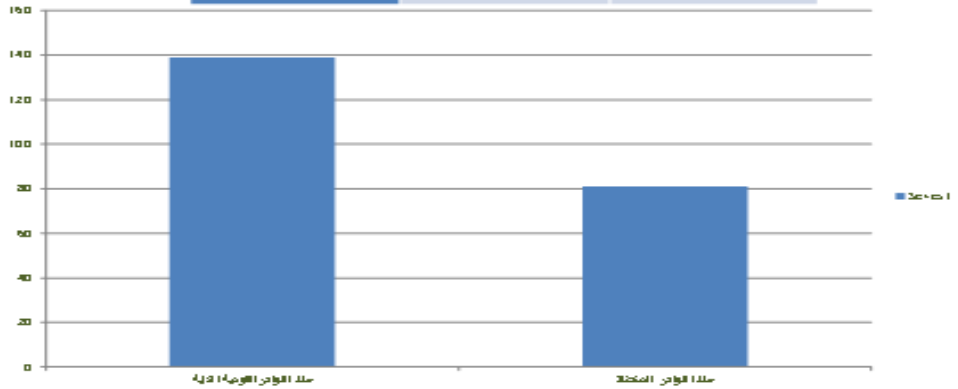


حدد الدوائر في الولايات المسندة هدفية

الرقم	الولاية	عدد الدوائر المظلمة	عدد الدوائر الولاية	الهدفية المرفوعة للحوار المظلمة
١	الفرافرة	2١	56	04 588
٢	البلال الأبيض	12	12	04 100
٣	الغضاريف	4	9	04 44
٤	حمار	9	9	04 100
٥	البلال الأزرق	4	6	04 67
٦	مضلع كركاشان	19	20	04 80
٧	الجزيرة	2	25	04 32
٨	الجزر الأصغر	2	10	04 20
9	كسلا	3	12	04 41
	الجميلة	6٦	1٣٦	04 ٥٦

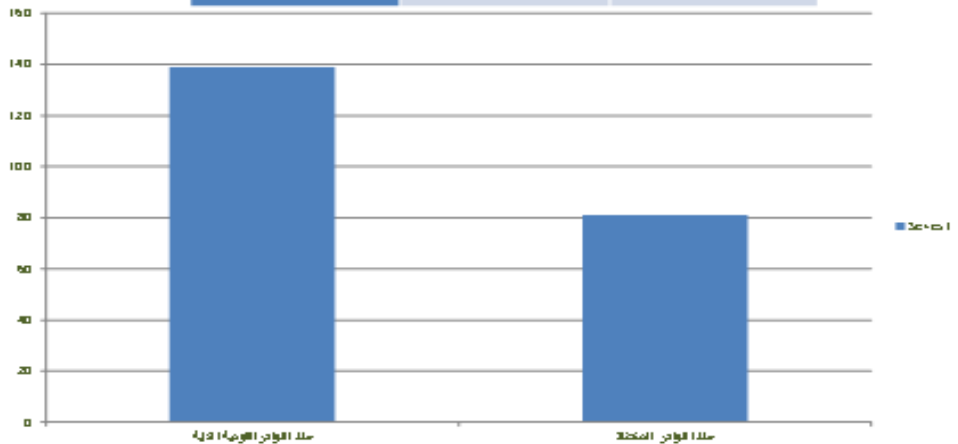
النسبة المئوية للدوائر القومية في 9 ولايات

النسبة المئوية	عدد الدوائر القومية	عدد الدوائر المختلطة
٥٨ %	13٩	٨١

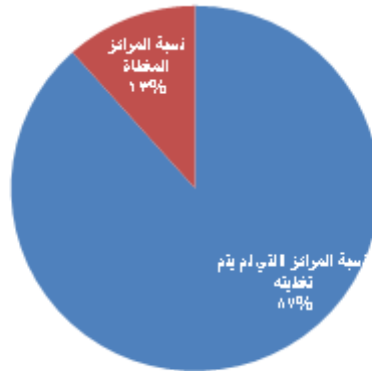


النسبة المئوية للدوائر القومية في 9 ولايات

النسبة المئوية	عدد الدوائر القومية	عدد الدوائر المختلطة
٥٨ %	13٩	٨١



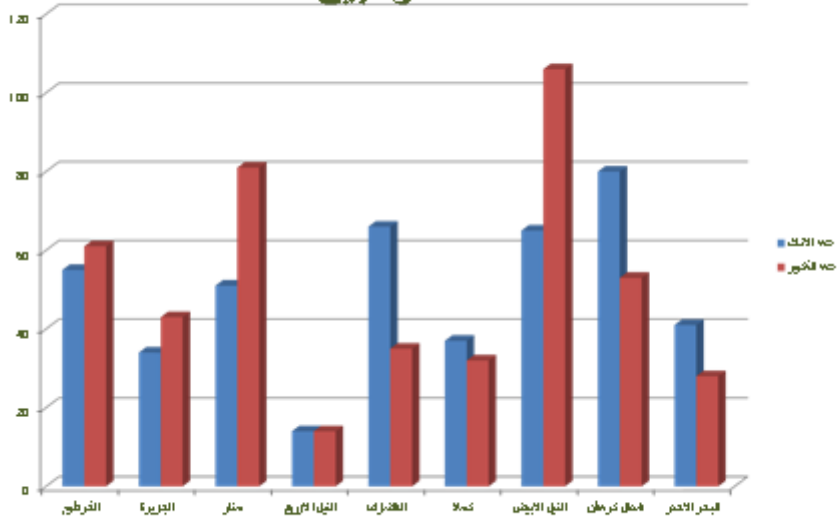
عدد المراكز التي تم تغطيتها المغطاة	عدد المراكز في 9 ولايات
559	4261



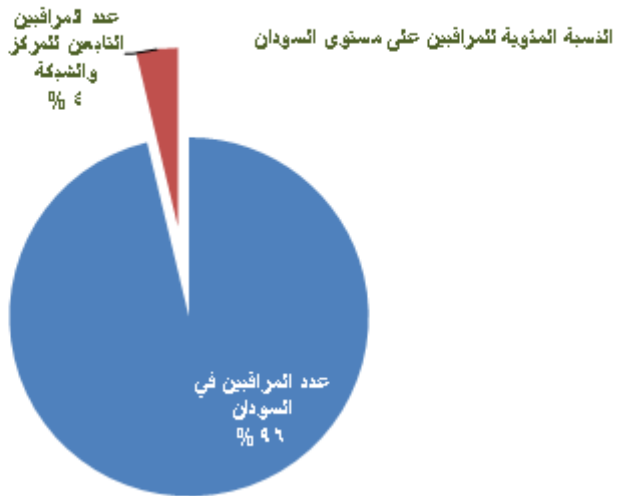
عدد المراقبين

النسبة المئوية للولايات	عدد الولايات	النسبة المئوية للذكور	عدد الذكور	عدد المراقبين	الولاية	الترتيب
%٤٧	55	%٥٣	61	١١٩	الدرعية	١
%٤٤	34	%٥١	43	١٢	الجزيرة	٢
%٣٩	51	%٦٩	81	١٢٢	سقار	٣
%٣٠	14	%٥٠	14	١4	القل الأزرق	٤
%٢٥	66	%٣٥	35	١٠١	الفضاريف	٥
%١٤	37	%٤٦	32	١٩	كسلا	٦
%٣١	65	%٦٢	106	١٢١	القل الأبيض	٧
%٥٥%	80	%٤٠	53	١٢٢	شمال كورنيل	٨
%٥٥%	41	%٤٩	28	١٩	البحر الأحمر	٩
%٤9	443	%٥١	458	٨٩٦	الجميلة	

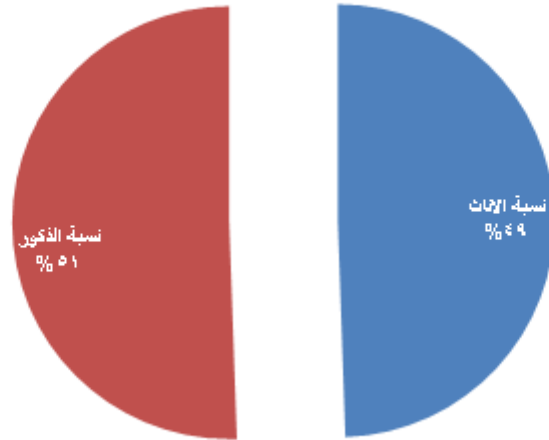
عدد المراقبين



عدد المراقبين في السودان	عدد المراقبين التابعين للمركز والشبكة
23000	896



شكل يوضح النسبة المئوية للذكور والاناث



التقرير الاولي لمراقبة انتخابات ابريل 2015

لمحاور الأساسية للتقرير

السياق السياسي والإطار القانوني

المتابع للشأن السياسي السوداني أن الانتخابات جاءت في وقت كانت الساحة السياسية تمر بزخم الحوار الوطني بين الحكومة والأحزاب السياسية بهدف التوصل إلى اتفاق سياسي ودستوري يعيد ترتيب الأوضاع السياسية والدستورية في البلاد. لم تكتمل مسيرة الحوار الوطني لأسباب تعود للأطراف المعنية بالحوار الوطني. عليه إنقسم المشهد السياسي في البلاد إلى مشاركين وغير مشاركين ومتحفظين. في ظل هذا الواقع لا بد من الإقرار بأن الفعل السياسي يقتضي الإتساق مع الدستور والقوانين من جانب. والتعاطي مع القضايا الوطنية بمسئولية تراعي المصالح الكلية للبلاد شارك في العملية الانتخابية عدد 44 حزبا من جملة 88 حزبا بالإضافة إلى عدد 674 من المرشحين (المستقلين) 248 مجلس وطني – 526 مجلس ولائي تمت مراقبة العملية الانتخابية وفقاً لقانون الإنتخابات لعام 2008 – المعدل 2011 و 2014 م وكل اللوائح والقواعد التي أصدرتها المفوضية لتنظيم عملية مراقبة الإنتخابات بالبلاد. هذا إلى جانب المعايير الاقليمية والدولية لمراقبة الإنتخابات.

إدارة الانتخابات

بدءاً نؤكد تقديرنا للتعاون المقدر الذي أبدته المفوضية ممثلة في قياداتها وموظفيها على مستوى المراكز في جميع الولايات التي تمت فيها مراقبة الإنتخابات في تسهيل عمل المراقبين ومدعم بالمعلومات المطلوبة بكل سهولة ويسر. أظهرت عملية المراقبة بعض الخلل الإداري والتنظيمي الذي صاحب العملية الانتخابية في بعض الدوائر والمراكز مما أدى إلى تأخير بدء عمليات الإقتراع أو جزء منها خاصة في اليوم الأول للإقتراع، وفي المقابل ساعدت سرعة إستجابة المفوضية في تدارك الأخطاء والتقصير الذي حدث إلى تحسن سير العملية الانتخابية بطريقة سلسة ومنظمة لبقية الأيام. مثلت ولاية الجزيرة نسبة عالية في الأخطاء والتقصير الإداري والتنظيمي مقارنة ببقية الولايات الأخرى التي تمت مراقبتها. ونذكر من أبرز الأخطاء الإدارية والتنظيمية التي تم رصدها؛ تأخر وصول المواد الانتخابية لبعض المراكز ومشكلات تعلقت بسجلات الناخبين واختلاط بطاقات بعض المرشحين، الأمر الذي أدى إلى فتح المراكز في وقت متأخر ساعات عن الوقت الرسمي. تم تدارك الأمر بواسطة المفوضية الاتحادية من خلال ترتيبات إدارية وتنظيمية. بحت في معالجة القصور وعملت على تمديد فترة الإقتراع ليوم إضافي رغم إعتراض بعض المرشحين واجهت المفوضية صعوبة في الاتصال والتواصل مع بعض لجانها ومراكزها المنتشرة ببعض الولايات مما أثر على أنسياب وتبادل المعلومات بين رئاسة المفوضية ولجانها بالولايات

عملية الإقتراع

أظهرت عملية الإقتراع التي جرت مشاركة مقدره من الناخبين في معظم المراكز التي تمت مراقبتها، كانت مشاركة المرأة الناخبة لافته ومقدرة لكل أيام التصويت . أظهرت عملية المراقبة مشاركة . مقدره للشباب

تلاحظ عموماً ضعف في نسبة الإقبال على التصويت في بعض المراكز في اليوم الأول وازديادها بصورة مضطربة في اليومين الثاني والثالث . هنالك تفاوت نسبي في الإقبال على التصويت على مستوى الولايات

عملية الفرز والعد:

تمت عملية الفرز والعد بصورة جيدة ومهنية عالية دون ملاحظات تذكر في جميع المراكز التي تمت مراقبتها

مراقبة الأحزاب السياسية والمرشحين المستقلين

تمثل مراقبة الأحزاب السياسية والمرشحين المستقلين الدور الأهم في عملية مراقبة الانتخابات. وذلك من خلال تواجدهم الدائم في المراكز لرصد المسار الانتخابي

أظهرت تقارير مراقبيننا الميدانيين حضوراً ضعيفاً للمرشحين المستقلين ووكلائهم في بعض المراكز. كان حضور الأحزاب السياسية المتنافسة في الانتخابات في مراقبة مسار العملية الانتخابية عموماً يمكن وصفه بالضعيف، لكن كانت مشاركة بعض الأحزاب في مراقبة مسار عمليات الإقتراع والفرز والعد واضحة وفعالة في كل المراكز التي تمت مراقبتها. نخص بالذكر مثلاً حزب المؤتمر الوطني والحزب الإتحادي الديمقراطي الأصل وحزب الأمة والإصلاح والتنمية وهناك أحزاباً لها حضوراً فاعلاً في ولايات سنار والنيل الأبيض والنيل الأزرق وشمال كردفان مثل أحزاب اتحاد شمال وجنوب الفونج والحركة الشعبية جناح السلام، أما المستقلين ووكلائهم فوجدنا بعضهم حضوراً في ولايات الخرطوم والجزيرة

علماً بأن عدد الأحزاب المتنافسة في الانتخابات بلغت 44 حزبا بينما التي شكلت حضوراً في مراقبة مسار العملية الانتخابية حسب تقارير مراقبيننا الميدانيين في 9 ولايات لم يتجاوز 16 حزبا

المراقبة المحلية والدولية

عموما شهدت العملية الانتخابية حضوراً ومشاركة كبيرة من منظمات المجتمع المدني الوطنية حيث تم رصد أكثر من 14 فريق مراقبة محلية من بين 164 (حسب ما ورد على لساننا لناطقاً لرسماً باسم المفوضية القومية للانتخابات) وعدد من فرق المراقبة الدولية التي بلغت 15 من بين 25 فريقاً (حسب ما ورد على لسان الناطق الرسمي باسم المفوضية القومية للانتخابات) وفق عملية الرصد التي تمت. الأمر الذي ساهم في تعزيز ثقة المواطن والمرشح في العملية الانتخابية

تأمين العملية الانتخابية

في جانب تأمين العملية الانتخابية ساعد حضور الأجهزة الشرطية في مراكز الإقتراع في توفير مناخاً آمناً لضمان سير العملية الانتخابية

ثانيا : مرحلة بداية واثناء الاقتراع

لا	نعم	البيان
35	524	هل بدأت عملية الاقتراع في موعدها
0	560	هل هناك اماكن للمراقبين ووكلاء الاحزاب
٥٣٤	٢٧	هل هناك صف امام لجنة الاقتراع
1	559	هل عملية الاقتراع منظمه جيدا بواسطة المفوضية
0	560	هل سرية التصويت مُحفظة للناخبين
0	560	هل مركز الاقتراع به مساحة و ضوء مناسبين
0	560	هل صناديق الاقتراع في مكان يمكن رؤيته بوضوح
270	232	هل هناك حضور لوكلاء الاحزاب
129	200	هل هناك حضور للمراقبين المحليين
231	120	هل هناك حضور للمراقبين الدوليين

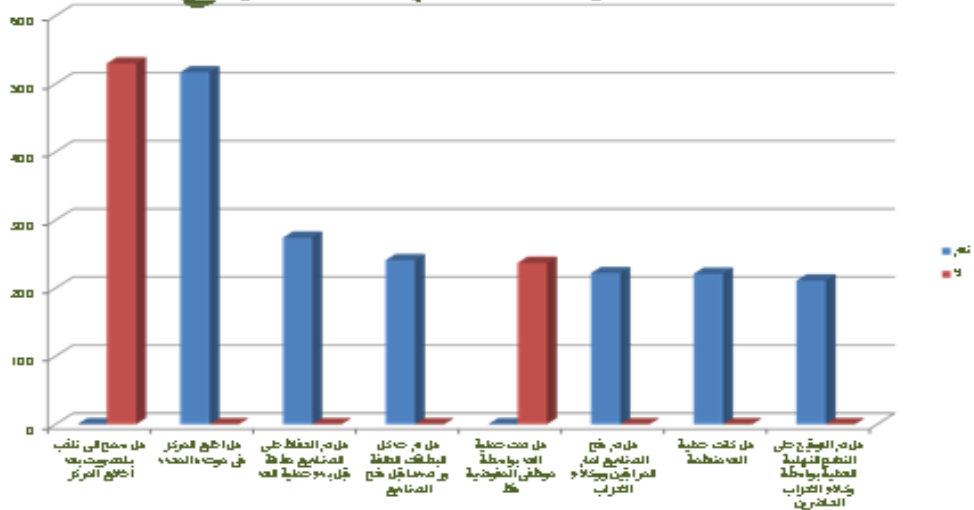
ثانيا : مرحلة بداية واثناء الاقتراع

لا	نعم	البيان
28	430	هل رئيس المركز يتمتع بروح ايجابية في الاستماع الى اسئلة وملاحظات المراقبين ووكلاء الاحزاب
30	430	هل يتعامل موظفي المفوضية بحيادية في عملهم
26	533	هل يتبع المراقبين المحليين القواعد واللوائح المنظمة لعملية المراقبة
58	375	هل جرت عملية الاقتراع بدون مخالفات
264	272	هل هناك حضور للاعلام
474	84	هل شاهدت اي مخالفات للقانون واللوائح في العملية

ثالثًا : مرحلة ما بعد الاقتراع

لا	نعم	البيان
530	0	هل سمح للي ناخب بالتصويت بعد اغلاق المركز
0	517	هل اغلق المركز في مواعده المحدد
0	274	هل دم الحفظ على الاصناديق مغلقة قبل بدء عملية العد
0	241	هل دم عد كل البطاقات الخلفية ورسدها قبل فتح الصناديق
237	0	هل تمت عملية العد بواسطة موظفي المفوضية فقط
0	222	هل دم فتح الاصناديق امام المراقبين ووكلاء الاحزاب
0	221	هل كادت عملية العد منتظمة
0	211	هل دم التوقيع على النتائج النهائية للعدلية بواسطة وكلاء الاحزاب الحاضرين

ثالثًا : مرحلة ما بعد الاقتراع



خاتمة:

بالرغم من أن الإنتخابات قد تمت في مشهد سياسي إتصف بتباعد المواقف وسط الفاعلين السياسيين ومحاولات بعض الحركات المسلحة للتأثير على مسار العملية الانتخابية، نؤكد نحن فريق المراقبة المشترك من المركز السوداني للديمقراطية والتنمية وشبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات أن العملية الانتخابية سارت وفق القانون واللوائح والقواعد المنظمة لها.

المخالفات الإدارية والتنظيمية التي تم رصدها بواسطة فريق المراقبة لم تكن بالنسبة التي تؤثر على صحة ونزاهة العملية الانتخابية، بل جاءت متوائمة مع المعايير الإقليمية والدولية المتعارف عليها.

في قراءة لواقع المشهد السياسي لما بعد الانتخابات

الانتخابات يجب أن تأتي معبرة عن إرادة الشعب الذي يمارسها ، عليه نأمل أن يقرأ جميع الفاعلين السياسيين الواقع السياسي لما بعد الانتخابات على ضوء النتائج الجديدة التي تفرزها العملية الانتخابية.

التجربة السياسية السودانية منذ الإستقلال أظهرت عجز القوى السياسية الوطنية عن تحقيق توافق وطني ينقل الوطن من مربع الأزمة والحرب الى مربع الحل والسلام . إذ ظلت القوى السياسية الوطنية تحتفظ بذات منهجها في التفكير والممارسة السياسية دون أن تحدث تقدماً يذكر في حق الشعب

ندعو الفاعلين السياسيين الى قراءة جديدة للواقع السياسي واتباع منهج جديد في التفكير . والممارسة بما يلبي تطلعات وطموحات الشعب السوداني
نأمل أن يظل الحوار الوطني هو الثابت الأوحده في أجندة الفاعلين السياسيين وأن يظل التوافق السياسي هو الهدف الأسمى للجميع

اللجنة المشتركة لمراقبة الإنتخابات

لمركز السوداني للديمقراطية والتنمية

و

شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات

أبريل 2015 23



April
2015

مراقبة
الانتخابات

were present in the centers monitored by the team in the 9 states. However, some parties, including The National Congress, The Democratic Unionist Party, The National Umma Party and some parties in White and blue Nile States, North Kordofan and Sinnar, were very active in the voting and sorting processes in all the centers.

Local and International monitoring

There was participation from national civil society organizations

No. of teams according to the National Committee for elections	No. of Observed Teams according to our observations
Local Teams	
164	More than 14
International Teams	
25	15

Security of election process

This was reinforced by the presence of police in the election centers to insure smoothening of the process.

According to the Sudanese Centre's and the Network teams, the election process happened according to the rules and regulations that were set for it. As for the errors and shortages that took place, these did not have a negative impact on the integrity of the process.

Results of the Joint Committee
(23 April 2015)

Summary of 2015 Election Monitoring

This is a summary of the primary report of the 2015 Sudan Election monitoring in seven states of the

Sudan that have been covered by a collaborative team from Sudanese Center for Democracy and Development and Sudan Network for Democracy and Elections.

The six states covered were;

- Sinar
- Blue Nile
- White Nile
- North Kordofan
- Algadaref
- Kassalla
- Red Sea

The contents of the report were;

- The political context and legal framework
- Administration of the elections
- The Voting process
- Political parties and Independent candidate monitoring
- Local and International monitoring
- Security of election process

Over all number of monitors	896
Percentage of monitors by sex	
Males	51%
Females	49%
Number of monitors by group	
Sudanese Center for Democracy and Development	371
Sudan Network Organizations for Democracy and Elections	525

The political context and legal framework

Elections came at a time of consideration of a National Dialogue between the ruling government and other political parties so as to reach a common political ground and a constitution that transforms the situation of the country. However this was not successful. As a consequence, not all political parties participated. Number of political parties running for elections was 44 parties out of the 88 parties. Moreover, 674 independent candidates applied also. The monitoring was done according to the Election Law of the year 2008, which was modified in 2011 and 2014 in addition to the regulations set by the committee responsible for monitoring the election process and the regional and international standards.

Administration of the elections

Some centers faced some administrative and monitoring problems especially in the first day some of which resulted in delay in opening of the centers the problems were tackled successfully by the commission. Most errors and shortages were seen in Al-jazera state.

Some of the problems faced were;

- Delay of election materials
- Problems with record keeping
- Mixing of candidate cards

Committee faced difficulty in communication between the different centers in the different localities.

The Voting process

Voting was active and involved a reasonable number of females and youth populations.

In some states, the voting process was poor in the first day but increased during the days after.

Sorting and counting was done with professionalism in all the monitored centers

Political parties and Independent candidate monitoring

The political parties and independent candidate formed an integral part of the monitoring process and that is through their presence in the election centers .However, according to the team reports, the presence of a monitoring team of the independent candidates and some parties was poor in some centers. Some of the independent candidates and their agents were found in centers in Khartoum state and Al-jazera. As for the political parties, even though 44 of them ran for elections, only 16 of them



Election

Monitoring

April
2015