شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات

S.N.O.D.E

Sudanese Network organization for Democracy & Election

المركز السوداني للديمقراطية و التنمية

SCDD

SUDANESE CENTER FOR DEMOCRACY & DEVELOPMENT

April
2015

مراقبة الانتخابات

المركز السوداني للديمقراطية والتنمية

Sudanese Center for Democracy and Development (SCDD)

بالتعاون مع شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات

تثقيف ومراقبة انتخابات ابريل 2015

:مقدمة

يقدم المركز السوداني للديمقراطية والتنمية وشبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات وهما مؤسسات مجتمع مدني مسجلة لدى مفوضية العون الانساني الاتحادية تقريرهم الأولي للإنتخابات السودانية أبريل 2015 م. تمت المراقبة بموافقة وإعتماد المفوضية القومية للإنتخابات لمراقبة العملية الانتخابية على مستوى 9 ولايات هي: (الخرطوم، الجزيرة، سنار، النيل الأزرق، النيل الأبيض، شمال كردفان، القضارف، كسلا والبحر الأحمر). تم إعتماد عدد (896) مراقب ومراقبة للمنظمتين بنسبة بلغت 51% ذكورا و49% إناثا؛ حيث كانت مشاركة المركز بعدد (371) ومشاركة الشبكة بعدد (525) مراقب. علما بأن شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات تمثلها مجموعة منظمات مجتمع مدني إتحادية، وولائية وقاعدية عددها الكلي (240) منظمة.

تم توزيع المراقبين على الولايات المذكورة آنفا بمحلياتها حيث بلغت نسبة تغطيتها للدوائر القومية والولائية 58%. تكونت غرف عمليات مركزية بالعاصمة والولايات لرصد ومتابعة عمل المراقبين وجمع البيانات والمعلومات وتحليلها ضمانا لفعالية المراقبة ومهنيتها وحياديتها.

وعليه وفي ختام المرحلة الأولية لإكتمال عمليات الإقتراع والفرز والعد نعلن للرأي العام نتائج التقرير الأولي لعملية المراقبة التي تمت، وفيه نقدم وصفا موجزا لعمليات الإقتراع والفرز والعد وفق المحاور التي سوف يرد ذكرها. وسوف نقوم لاحقا بتقديم التقرير الشامل حول العملية الانتخابية، إذ لازال مراقبينا في الميدان يتابعون ويرصدون بقية العملية الانتخابية وردود أفعال الجهات ذات الصلة.

المرحلة الاولي : التثقيف والتدريب

تمت المراقبة بموافقة واعتماد المفوضية القومية للإنتخابات لمراقبة العملية الانتخابية على مستوى 9 ولايات هي: (الخرطوم، الجزيرة، سنار، النيل الأزرق، النيل الأبيض، شمال كردفان، القضارف، كسلا والبحر الأحمر) بعدد 896 مراقب ومراقبة للمنظمتين بنسبة بلغت 51% ذكورا و49% إناثا

تم تنظيم 15 دورة تدريبية للمراقبين

تثقيف ومراقبة انتخابات ابريل 2015

المرحلة الثانية المراقبة وعملية الفرز والعد

(عدد المراقبين : المركز (371) ومشاركة الشبكة (525

عدد المنظمات: 240 منظمة في 9 ولايات

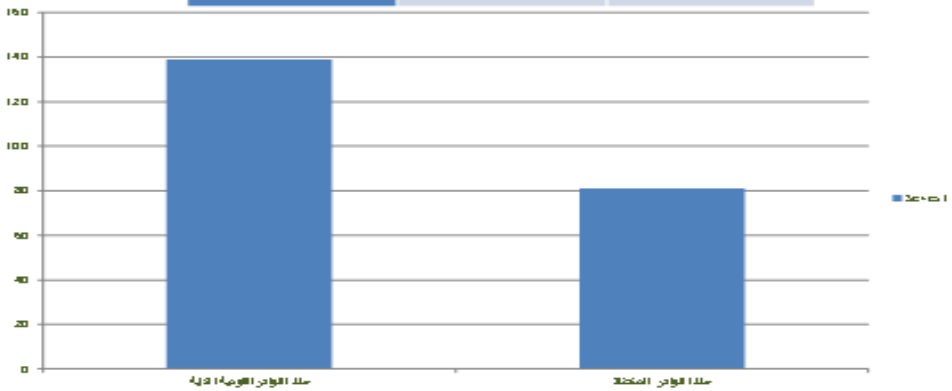
منظمة الايقـــــــــــــــــــاد

عدد الدوائر في الولايات المستهدفة

الرقم	الولاية	عدد الدوائر المنظمة	عدد الدوائر القائمة	النسبة المئوية للدوائر المنظمة
١	الخرطوم	21	36	58%
٢	النيل الأبيض	12	12	100%
٣	الشمالية	9	9	44%
٤	سنار	9	9	100%
٥	النيل الأزرق	9	6	67%
٦	شمال كردفان	15	30	50%
٧	الجزيرة	8	25	32%
٨	البحر الأحمر	2	10	20%
٩	كسلا	5	12	41%
	الجملة	٨١	١٣٩	٥٨%

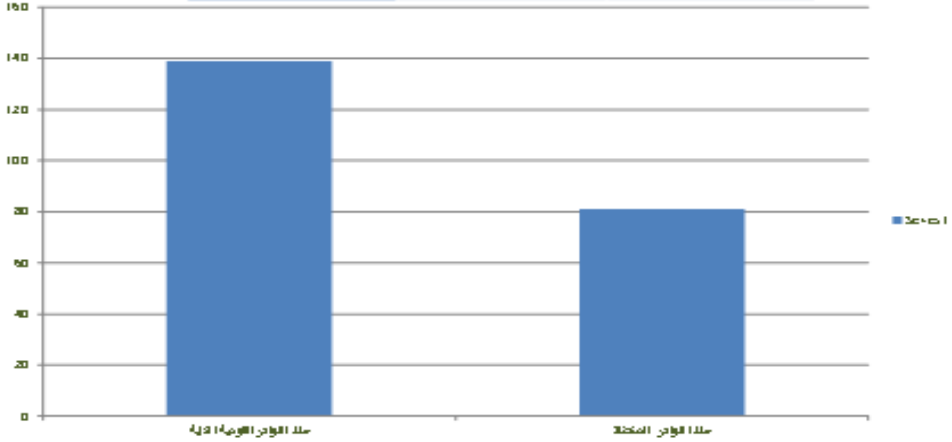
النسبة المئوية للدوائر القومية في ٩ ولايات

عدد الدوائر المغطاة	عدد الدوائر القومية	النسبة المئوية
٨١	139	٥٨ %

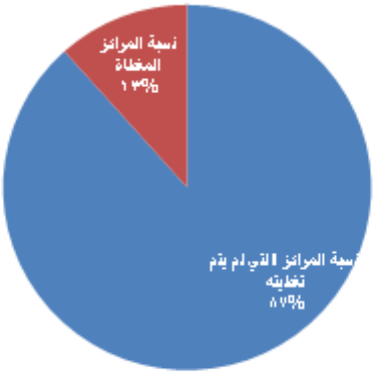


النسبة المئوية للدوائر القومية في ٩ ولايات

عدد الدوائر المغطاة	عدد الدوائر القومية	النسبة المئوية
٨١	139	٥٨ %

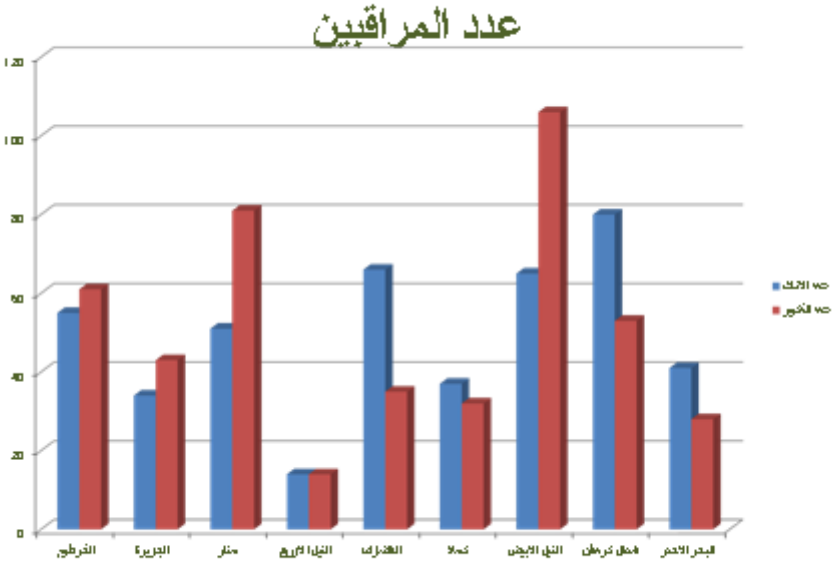


عدد المراكزالتي تم تغطيتها المغطاة	عدد المراكز في ٩ ولايات
559	4261

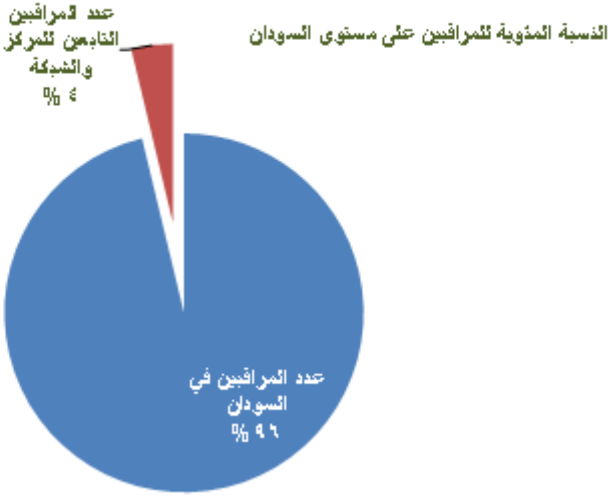


عدد المراقبين

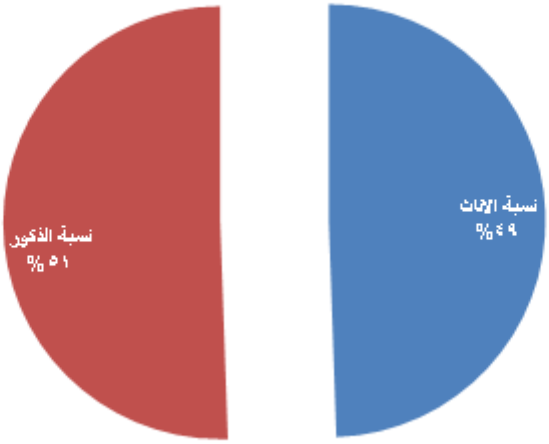
الرقم	الولاية	عدد المراقبين	عدد الذكور	النسبة المئوية للذكور	عدد الإناث	النسبة المئوية للإناث
١	الخرطوم	١١٩	61	٥٣٪	55	٤٧٪
٢	الجزيرة	٢٢	43	٥٦٪	34	٤٤٪
٣	سنار	١٢٢	81	٦١٪	51	٣٩٪
٤	النيل الازرق	٢٨	14	٥٠٪	14	٥٠٪
٥	القضارف	١٠١	35	٣٥٪	66	٦٥٪
٦	كسلا	٦٩	32	٤٦٪	37	٥٤٪
٧	النيل الابيض	١٢١	106	٦٢٪	65	٣٨٪
٨	شمال كردفان	١٢٢	53	٤٠٪	90	٦٠٪
٩	البحر الاحمر	٦٩	28	٤١٪	41	٥٩٪
	الجملة	٨٩٦	458	٥١٪	443	٤٩٪



عدد المراقبين التابعين للمركز والشبكة	عدد المراقبين في السودان
896	23000



شكل يوضح النسبة المئوية للذكور والاناث



التقرير الاولي لمراقبة انتخابات ابريل 2015

:لمحاور الأساسية للتقرير

: السياق السياسي والإطار القانوني

المتابع للشأن السياسي السوداني أن الانتخابات جاءت في وقت كانت الساحة السياسية تمور بزخم الحوار الوطني بين الحكومة والأحزاب السياسية بهدفالتوصل إلى إتفاق سياسي ودستوري يعيد ترتيب الأوضاع السياسية والدستورية في البلاد. لم تكتمل مسيرة الحوار الوطني لأسباب تعود للأطراف المعنية بالحوار الوطني. عليه إنقسم المشهد السياسي في البلاد إلى مشاركين وغير مشاركين ومتحفظين. في ظل هذا الواقع لابد من الإقرار بأن الفعل السياسي يقتضي الإتساق مع الدستور والقوانين من جانب .والتعاطي مع القضايا الوطنية بمسئولية تراعي المصالح الكلية للبلاد

شارك في العملية الانتخابية عدد 44 حزبا من جملة 88 حزبا بالإضافة إلى عدد 674 من المرشحين .(المستقلين (248 مجلس وطني – 526 مجلس ولائي

تمت مراقبة العملية الانتخابية وفقاً لقانون الإنتخابات لعام 2008 – المعدل 2011 و 2014 م وكل اللوائح والقواعد التي أصدرتها المفوضية لتنظيم عملية مراقبة الإنتخابات بالبلاد. هذا الى جانب .المعايير الاقليمية والدولية لمراقبة الإنتخابات

:إدارة الانتخابات

بدءا نؤكد تقديرنا للتعاون المقدر الذي أبدته المفوضية ممثلة في قياداتها وموظفيها على مستوى المراكز في جميع الولايات التي تمت فيها مراقبة الإنتخابات في تسهيل عمل المراقبين ومدهم .بالمعلومات المطلوبة بكل سهولة ويسر

أظهرت عملية المراقبة بعض الخلل الإداري و التنظيمي الذي صاحب العملية الإنتخابية في بعض الدوائر والمراكزمما أدى إلى تأخير بدء عمليات الإقتراع أو جزء منها خاصة في اليوم الأول للإقتراع، وفي المقابل ساعدت سرعة إستجابة المفوضية في تدارك الأخطاء والتقصير الذي حدث الي تحسن سير . العملية الإنتخابية بطريقة سلسة ومنظمة لبقية الأيام

مثلت ولاية الجزيرة نسبة عالية في الأخطاء والتقصير الإداري والتنظيميمقارنة ببقية الولايات الأخرى التي تمت مراقبتها. ونذكر من أبرز الأخطاء الإدارية والتنظيمية التي تم رصدها؛ تأخر وصول المواد الانتخابية لبعض المراكز ومشكلات تعلقت بسجلات الناخبين واختلاط بطاقات بعض المرشحين، الأمر الذي أدى الى فتح المراكز في وقت متأخر ساعات عن الوقت الرسمي. تم تدارك الأمر بواسطة المفوضية الاتحادية من خلال ترتيبات إدارية وتنظيمية ˚ بحت في معالجة القصور و عملت علي تمديد . فترة الإقتراعليوم إضافيرغم إعتراض بعض المرشحين

واجهت المفوضية صعوبة في الاتصال والتواصل مع بعض لجانها ومراكزها المنتشرة ببعض الولايات مما أثر على أنسياب وتبادل المعلومات بين رئاسة المفوضية ولجانها بالولايات

عملية الإقتراع

أظهرت عملية الإقتراع التي جرت مشاركة مقدرة من الناخبين في معظم المراكز التي تمت مراقبتها، كانت مشاركة المرأة الناخبة لافتة ومقدرة لكل أيام التصويت . أظهرت عملية المراقبة مشاركة مقدرة للشباب .

تلاحظ عموماً ضعف في نسبة الإقبال على التصويت في بعض المراكز في اليوم الأول وإزديادها بصورة مضطردة في اليومين الثاني والثالث . هنالك تفاوت نسبي في الإقبال على التصويت على مستوى الولايات.

عملية الفرز والعد:

تمت عملية الفرز والعد بصورة جيدة ومهنية عالية دون ملاحظات تذكر في جميع المراكز التي تمت مراقبتها.

مراقبة الأحزاب السياسية والمرشحين المستقلين:

تمثل مراقبة الأحزاب السياسية والمرشحين المستقلين الدور الأهم في عملية مراقبة الانتخابات. وذلك من خلال تواجدهم الدائم في المراكز لرصد المسار الإنتخابي.

أظهرت تقارير مراقبينا الميدانيين حضورا ضعيفا للمرشحين المستقلين ووكلائهم في بعض المراكز. كان حضور الأحزاب السياسية المتنافسة في الانتخابات في مراقبة مسار العملية الإنتخابية عموماً يمكن وصفه بالضعيف، لكن كانت مشاركة بعض الأحزاب في مراقبة مسار عمليات الإقتراع والفرز والعد واضحة وفعالة في كل المراكز التي تمت مراقبتها. نخص بالذكر مثالاً حزب المؤتمر الوطني و الحزب الإتحادي الديمقراطي الأصل وحزب الامة الاصلاح والتنمية وهناك أحزابا لها حضورا فاعلاً في ولايات سنار والنيل الابيض والنيل الازرق وشمال كردفان مثل احزاب اتحاد شمال وجنوب الفونج والحركة الشعبية جناح السلام ,اماالمستقلين ووكلائهم فوجدنا بعضهم حضورافي ولايتي الخرطوم و الجزيرة .

علما بإن عدد الأحزاب المتنافسة في الانتخابات بلغت 44 حزبا بينما التي شكلت حضورا في مراقبة مسار العملية الانتخابية حسب تقارير مراقبينا الميدانيين في 9 ولايات لم يتجاوز 16 حزبا.

المراقبة المحلية والدولية:

عموما شهدت العملية الانتخابية حضورا ومشاركة كبيرة من منظمات المجتمع المدني الوطنية حيث تم رصد أكثر من 14 فريق مراقبة محلية من بين 164 (حسب ما وردعلىلسانالناطقالرسميباسم المفوضية القومية للانتخابات) وعدد من فرق المراقبة الدولية التي بلغت 15 من بين 25 فريقا(حسب ما ورد على لسان الناطق الرسمي باسم المفوضية القومية للانتخابات)وفق عملية الرصد التي تمت. الأمر الذي ساهم في تعزيز ثقة المواطن والمرشح في العملية الانتخابية.

تأمين العملية الإنتخابية:

في جانب تأمين العملية الانتخابية ساعد حضور الأجهزة الشرطية في مراكز الإقتراع في توفير مناخا آمنا لضمان سير العملية الانتخابية

ثانيا : مرحلة بداية واثناء الاقتراع

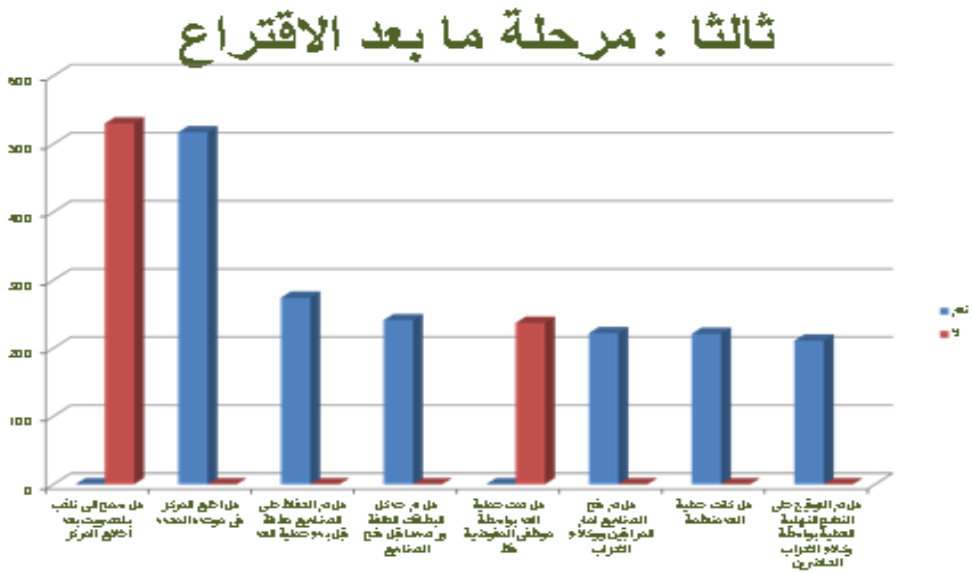
البيان	نعم	لا
هل بدات عملية الاقتراع في موعدها	524	35
هل هناك اماكن للمراقبين ووكلاء الاحزاب	560	0
هل هناك صف امام لجنة الاقتراع	٢٧	٥٣٤
هل عملية الاقتراع منتظمة جيدا بواسطة المفوضية	559	1
هل سرية التصويت متحققة للناخبين	560	0
هل مركز الاقتراع به مساحة و ضوء مناسبين	560	0
هل صناديق الاقتراع في مكان يمكن رؤيته بوضوح	560	0
هل هناك حضور لوكلاء الاحزاب	232	270
هل هناك حضور للمراقبين المحليين	200	129
هل هناك حضور للمراقبين الدوليين	120	231

ثانيا : مرحلة بداية واثناء الاقتراع

البيان	نعم	لا
هل رئيس المركز يتمتع بروح ايجابية في الاستماع الى اسئلة وملاحظات المراقبين ووكلاء الاحزاب	430	28
هل يتعامل موظفي المفوضية بحيادية في عملهم	430	30
هل يتبع المراقبين المحليين القواعد واللوائح المنظمة لعملية المراقبة	533	26
هل جرت عملية الاقتراع بدون مخالفات	375	58
هل هناك حضور للاعلام	272	264
هل شاهدت اي مخالفات للقانون واللوائح في العملية	84	474

ثالثا : مرحلة ما بعد الاقتراع

البيان	نعم	لا
هل سمح الي ناخب بالتصويت بعد اغلاق المركز	0	530
هل اغلق المركز في موعده المحدد	517	0
هل تم الحفاظ على الصناديق مغلقة قبل بدء عملية العد	274	0
هل تم عد كل البطاقات التالفة ورصدها قبل فتح الصناديق	241	0
هل تمت عملية العد بواسطة موظفي المفوضية فقط	0	237
هل تم فتح الصناديق امام المراقبين ووكلاء الاحزاب	222	0
هل كانت عملية العد منتظمة	221	0
هل تم التوقيع على النتائج النهائية للعملية بواسطة وكلاء الاحزاب الحاضرين	211	0



خاتمة:

بالرغم من أن الإنتخابات قد تمت في مشهد سياسي إتصف بتباعد المواقف وسط الفاعلين السياسيين ومحاولات بعض الحركات المسلحة للتأثير على مسار العملية الانتخابية، نؤكد نحن فريق المراقبة المشترك من المركز السوداني للديمقراطية والتنمية وشبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات أن العملية الانتخابية سارت وفق القانون واللوائح والقواعد المنظمة لها.

المخالفات الإدارية والتنظيمية التي تم رصدها بواسطة فريق المراقبة لم تكن بالنسبة التي تؤثر على صحة ونزاهة العملية الانتخابية، بل جاءت متوائمة مع المعايير الإقليمية والدولية المتعارف عليها.

في قراءة لواقع المشهد السياسي لما بعد الانتخابات:

الانتخابات يجب أن تأتي معبرة عن إرداة الشعب الذي يمارسها ، عليه نأمل أن يقرأ جميع الفاعلين السياسيين الواقع السياسي لما بعد الانتخابات على ضوء النتائج الجديدة التي تفرزها العملية الانتخابية.

التجربة السياسية السودانية منذ الإستقلال أظهرت عجز القوى السياسية الوطنية عن تحقيق توافق وطني ينقل الوطن من مربع الأزمة والحرب الى مربع الحل و السلام . إذ ظلت القوى السياسية الوطنية تحتفظ بذات منهجها في التفكير والممارسة السياسية دون أن تحدث تقدماً يذكر في حق الشعب.

ندعو الفاعلين السياسين الى قراءة جديدة للواقع السياسي و إتباع منهج جديد في التفكير والممارسة بما يلبي تطلعات وطموحات الشعب السوداني .

نأمل أن يظل الحوار الوطني هو الثابت الأوحد في أجندة الفاعلين السياسيين وأن يظل التوافق السياسي هو الهدف الأسمى للجميع.

اللجنة المشتركة لمراقبة الإنتخابات

للمركز السوداني للديمقراطية والتنمية

و

شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والإنتخابات

أبريل 2015 23

شبكة المنظمات السودانية للديمقراطية والانتخابات

S.N.O.D.E

Sudanese Network organization for Democracy & Election

المركز السوداني للديمقراطية و التنمية

SCDD

SUDANESE CENTER FOR DEMOCRACY & DEVELOPMENT

April

2015

مراقبة الانتخابات

were present in the centers monitored by the team in the 9 states. However, some parties, including The National Congress, The Democratic Unionist Party, The National Umma Party and some parties in White and blue Nile States, North Kordofan and Sinnar, were very active in the voting and sorting processes in all the centers.

Local and International monitoring

There was participation from national civil society organizations

No. of teams according to the National Committee for elections	No. of Observed Teams according to our observations
Local Teams	
164	More than 14
International Teams	
25	15

Security of election process

This was reinforced by the presence of police in the election centers to insure smoothening of the process.

According to the Sudanese Centre's and the Network teams, the election process happened according to the rules and regulations that were set for it. As for the errors and shortages that took place, these did not have a negative impact on the integrity of the process.

Results of the Joint Committee
(23 April 2015)

Summary of 2015 Election Monitoring

This is a summary of the primary report of the 2015 Sudan Election monitoring in seven states of the
Sudan that have been covered by a collaborative team from Sudanese Center for Democracy and Development and Sudan Network for Democracy and Elections.

The six states covered were;

- Sinar
- Blue Nile
- White Nile
- North Kordofan
- Algadaref
- Kassalla
- Red Sea

The contents of the report were;

- The political context and legal framework
- Administration of the elections
- The Voting process
- Political parties and Independent candidate monitoring
- Local and International monitoring
- Security of election process

Over all number of monitors	896
Percentage of monitors by sex Males Females	 51% 49%
Number of monitors by group Sudanese Center for Democracy and Development Sudan Network Organizations for Democracy and Elections	 371 525

The political context and legal framework

Elections came at a time of consideration of a National Dialogue between the ruling government and other political parties so as to reach a common political ground and a constitution that transforms the situation of the country. However this was not successful. As a consequence, not all political parties participated. Number of political parties running for elections was 44 parties out of the 88 parties. Moreover, 674 independent candidates applied also. The monitoring was done according to the Election Law of the year 2008, which was modified in 2011 and 2014 in addition to the regulations set by the committee responsible for monitoring the election process and the regional and international standards.

Administration of the elections

Some centers faced some administrative and monitoring problems especially in the first day some of which resulted in delay in opening of the centers the problems were tackled successfully by the commission. Most errors and shortages were seen in Al-jazera state.

Some of the problems faced were;

- Delay of election materials
- Problems with record keeping
- Mixing of candidate cards
- Committee faced difficulty in communication between the different centers in the different localities.

The Voting process

Voting was active and involved a reasonable number of females and youth populations.

In some states, the voting process was poor in the first day but increased during the days after.

Sorting and counting was done with professionalism in all the monitored centers

Political parties and Independent candidate monitoring

The political parties and independent candidate formed an integral part of the monitoring process and that is through their presence in the election centers .However, according to the team reports, the presence of a monitoring team of the independent candidates and some parties was poor in some centers. Some of the independent candidates and their agents were found in centers in Khartoum state and Al-jazera. As for the political parties, even though 44 of them ran for elections, only 16 of them

Election Monitoring

April 2015